

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בטבת התשע"ה
31 בדצמבר 2014
סימוכין: 177714

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/12/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 08/12/14
השלמות מיום 22/12/14

בקשה מס': 561232

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עמותת איזון בחזרה למסלול, לצורך הפעלת מסגרות פנימיות לטיפול בהתמכרויות, מסגרת לתחלואה נפשית מורכבת בצפון הארץ, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרזים, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

1,668,384 ש"ח כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת איזון בחזרה למסלול על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/15 ועד ליום 30/06/15, או עד לתחילת ההתקשרות עם הזוכים במכרזים, לפי המוקדם מבניהם.

הערות ונימוקים:

1. בשנת 2010 פרסם המשרד מכרז עבור קבלת השירותים האמורים בפנייה זו. למכרז זה ניגשה העמותה אולם היא לא עמדה בתנאי הסף של איתנות פיננסית בגלל עלויות של בנייה שביצעה העמותה באותה תקופה. יצוין, כי לאותו מכרז ניגש מציע נוסף אחד בלבד שאף הוא לא עמד בתנאי הסף של המכרז מאחר ולא היה לו רישיון לטיפול משולב במכורים.
2. לאור האמור לעיל ומאחר והמשרד סבר כי השירותים הנכללים בהתקשרות זו הם שירותים חיוניים שנדרש לקיימם ומאחר ובמהלך התקופה שממועד המכרז התייצבה האיתנות הפיננסית של העמותה, החליטה ועדת המכרזים של המשרד, במסגרת סמכויותיה, להתקשר עם העמותה במסגרת הליך של פטור ממכרז עם ספק למתן השירותים למטופלים עם מאפיינים המתאימים לתיאור האמור בסעיף 2 לעיל. המשרד פרסם בעקבות כך פעמיים כוונת התקשרות פומבית עם העמותה לתקופות עוקבות והתקשר בעקבותיהן עם העמותה בתקופה שבין יום 14.08.2011 ועד ליום 13.08.2013 בהיקף של כ-3 מלש"ח עבור כל שנה.
3. לקראת סיומו של מכרז 156/2009 להפעלת פנימיות לטיפול במתמכרים (ללא אפיון של תחלואה נפשית מורכבת (להלן - המכרז הישן) עם תום שנת 2014 ומאחר והמשרד ביקש לכלול במסגרת המכרז החדש עבור שירותים אלו גם את השירותים הנכללים בהתקשרות זו פנה המשרד לוועדת הפטור המרכזית להאריך את ההתקשרות עם העמותה עד לסיום הליך המכרז. ועדת הפטור אישרה ביום 17.03.2013 את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 14.08.2013 ועד ליום 31.12.2014 בהיקף כולל של 4,119,550 ש"ח.
4. המשרד פרסם ביום 17.11.2014 את מכרז מס' 212/2014 (להלן – המכרז החדש) להפעלת מסגרות ראשיות, הרחבות ייחודיות של הוסטלים ותכניות לשיקום תעסוקתי לנפגעי התמכרויות מגילאי 17 ומעלה בפריסה ארצית, אשר אמור להחליף את המכרז הישן, כאשר גם השירותים הניתנים במסגרת התקשרות נפרדת זו יוספו לראשונה להתקשרות מכוח המכרז החדש.
5. יצוין, כי המשרד התקשר עם העמותה לראשונה במסגרת זכייתה במכרז הישן עבור שירותים דומים לשירותים הנכללים בבקשה זו שתוקפו עד ליום 31.12.2014. המכרז החדש צפוי לכלול את כלל השירותים שניתנו במכרז הישן יחד עם שירותים נוספים כגון אלו האמורים בפנייה זו. יצוין, כי השירותים

הניתנים במסגרת התקשרות זו הוגדרו במקור כשונים מאלו של המכרז הישן לאור אפיון שונה של אוכלוסיית היעד, אך משהתברר כי קיים דמיון רב בין שתי צורות הטיפול והעבודה בפועל הוחלט כעת להכליל את כל השירותים הדומים במסגרת מכרז בודד.

6. יצוין, כי המועד המקורי שנקבע לסיום הגשת הצעות במכרז החדש חל ביום 29.12.2014. לדברי היחידה המקצועית, בשל החלטתו של המשרד על עריכת שינוי מהותי בצורת ההתקשרות עם הספקים המעניקים את כלל השירותים האמורים הוגשו פניות רבות לקבלת הבהרות על המכרז היות ומשמעות הדבר צפויה להיות איחוד מסגרות, סגירת מסגרות והעברת מטופלים בין מסגרות. לאור ריבוי הפניות ומורכבות התהליך הוחלט על ידי מנכ"ל המשרד להעריך את מועד הגשת הצעות עד ליום 02.04.2015.

7. כעת פונה המשרד בבקשה להארכת ההתקשרות ב-6 חודשים נוספים היות והליכי המכרז שאושרו על ידי ועדת הפטור התעכבו מעבר לציפיית המשרד בפנייתו הקודמת לאור הסיבות הבאות:

א. העבודה על המכרז החלה לפני למעלה משנה, אך בעת העבודה עם חברת הייעוץ איתה התקשר המשרד לכתובת מכרזים התגלו קשיים בעבודה ולבסוף אף הוחלפה חברת הייעוץ בעקבות סיום המכרז בו זכתה.

ב. המכרז הינו מורכב היות והוא מכיל עבודה עם מספר ספקים רב, מספר תכניות טיפול מגוונות והיקף אוכלוסייה רחב על רצף טיפול נרחב.

2. לאור הטיעונים המוצגים לדברי המשרד העבודה על המכרז התארכה היות ונדרשה הבנה מעמיקה של כל הגופים שלקחו חלק בקידום המכרז את מגוון השירותים, אופיים ואוכלוסיית היעד.

3. להלן לוי"ז מעודכן אותו העביר המשרד לבקשתנו לסיום הליכי המכרז החדש:

א. מועד אחרון להגשת הצעות – ביום 02.04.2015 ;

ב. בחירת זוכים במכרז וחתימה על הסכמים – בחודש יוני 2015 ;


ג. תחילת התקשרות עם הזוכים החדשים – עד ליום 01.07.2015 ;

8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

9. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 30 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.

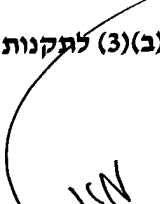

עו"ד ירון גולן

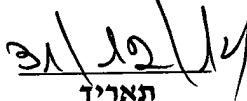

רו"ח אלון ביתן


עו"ד נעמה קאזופמן-גס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עשלי - בויאנג'ו


תאריך